

Комментарий Е.В.
Магурская Н.А.
к исполнению
24.06.19



Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура
Волгоградской области
Прокуратура
Краснооктябрьского района
ул. Титова, 12
г. Волгоград, 400009

21.06.2019 № 1-17-10/19

Директору государственного бюджетного
учреждения дополнительного
образования Волгоградской области
«Центр «Славянка»

Плехановой И.В.

ул. Таращанцев, 27, г. Волгоград, 400105

slaviankavolg@yandex.ru

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

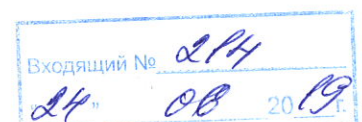
об устранении нарушений законодательства о
противодействии экстремизму среди молодежи, о
противодействии коррупции и Федерального
закона от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке
рассмотрения обращения граждан Российской
Федерации»

В июне 2018 года прокуратурой Краснооктябрьского района г. Волгограда проверено исполнение законодательства о противодействии экстремизму среди молодежи, о профилактике преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи, о противодействии коррупции и Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации» в деятельности государственного бюджетного учреждения дополнительного образования Волгоградской области «Центр «Славянка», расположенного по адресу: г. Волгоград ул. Таращанцев, 27 (далее по тексту – ГБУ ДО ВО «Центр «Славянка», Учреждение).

Проверкой вскрыты обстоятельства, свидетельствующие о том, что Учреждением не в полном объеме проведены мероприятия обязательной тематики, предусмотренной государственной программой Волгоградской области «Региональная молодежная политика Волгоградской области», утвержденной постановлением администрации Волгоградской области от 21.12.2016 № 713-П (далее по тексту – Программа).

Так, в состав данной Программы включена подпрограмма «Вовлечение молодежи Волгоградской области в социальную практику», пунктом 12.1 приложения № 3 к которой на ГБУ ДО Волгоградской области «Центр «Славянка» в рамках государственного задания возложена обязанность организовывать мероприятия, направленные на профилактику асоциального и деструктивного поведения подростков и молодежи, поддержка детей и молодежи, находящихся в социально опасном положении; в сфере молодежной политики, направленных на вовлечение молодежи в инновационную, предпринимательскую, добровольческую деятельность, а также на развитие гражданской активности молодежи и формирование здорового образа жизни; в сфере молодежной

АБ № 37582



политики, направленных на формирование системы развития талантливой и инициативной молодежи, создание условий для самореализации подростков и молодежи, развитие творческого, профессионального, интеллектуального потенциала подростков и молодежи; ведение информационных ресурсов и баз данных.

ГБУ ДО Волгоградской области «Центр «Славянка» в 2018 и 2019 гг. должно быть проведено по 54 мероприятия (соответственно) вышеприведенной тематики.

Между тем, прокуратурой вскрыто, что в 2018 году и за истекший период 2019 года целевые мероприятия, направленные на профилактику асоциального и деструктивного поведения подростков и молодежи, поддержку детей и молодежи, находящихся в социально опасном положении, ГБУ ДО Волгоградской области «Центр «Славянка» не организовывались и не проводились.

Информацией о подобных лицах, состоящих на учете в иных субъектах профилактики, Учреждение не располагает, в инициативном порядке подобная информация не запрашивалась.

Так, вследствие бездействия Учреждения в 2018-2019 гг. не были охвачены профилактической работой следующие лица, относящиеся к неформальным молодежным объединениям, в т.ч.: асоциального и деструктивного направления, проживающие либо временно пребывающие на территории Краснооктябрьского района г.Волгограда:

- Семенихин Эдуард Владимирович 19.02.2002 г.р., проживающий по адресу: г.Волгоград, ул.35 Гвардейская, д.21, кв.75, систематически проживающий у матери на территории Краснооктябрьского района (ул.Тарасанцев) г.Волгограда - студент ГБПОУ «Волгоградский колледж ресторанного сервиса и торговли» - распространитель экстремистских материалов в информационной телекоммуникационной сети «Интернет», в т.ч.: с изображением рунических символов (свастики), участник движения «Колунбайн» («sholl-shutihg»);
- Зверьев Егор Александрович 23.08.2003 г.р., проживающий по адресу: г.Волгоград, ул. Еременко, д.68, кв.27, ученик МОУ «Средняя школа № 98 Краснооктябрьского района г. Волгограда», участник радикального молодежного движения «Ротор-Ультрас».
- Каитова Эльнара Абдулгамидовна 13.12.2002 г.р., проживающая по адресу: г. Волгоград, ул. Зорге, д.46, кв. 9, ученица МОУ «Средняя школа № 92 Краснооктябрьского района г. Волгограда» - участник несакционированного митинга в поддержку А.Навального;
- Никитин Степан Алексеевич 08.01.2003 г.р., проживающий по адресу: г.Волгоград, ул. Хользунова, д.18/3, кв.28, ученик МОУ «Гимназия № 14 Краснооктябрьского района г. Волгограда», участник несакционированного митинга в поддержку А.Навального.

Принимая во внимание, что в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» экстремистская деятельность (экстремизм) определена, в т.ч.: как возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни; пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии; нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии; воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения; пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо публичное демонстрирование атрибутики или символики экстремистских организаций; публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения, бездействие ГБУ ДО ВО «Центр «Славянка» по проведению в полном объеме профилактических мероприятий, предусмотренных государственной программой Волгоградской области «Региональная молодежная политика Волгоградской области», создает существенные препятствия в реализации предусмотренного ст.2 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ принципа приоритета мер, направленных на предупреждение экстремизма.

Кроме того, установлено, что деятельности ГБУ ДО ВО «Центр «Славянка» сопутствуют нарушения требований Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», в соответствии со статьёй 13³ которого организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

В соответствии с частью 2 статьи 13³ Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организации, могут включать:

- 1) определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;
- 2) сотрудничество организации с правоохранительными органами;
- 3) разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;
- 4) принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;
- 5) предотвращение и урегулирование конфликта интересов;

б) недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

14.08.2018 приказом № 176 утвержден план мероприятий антикоррупционной направленности ГБУ ДО ВО «Центр «Славянка» в 2018-2019 учебном году (далее – План).

Пунктом 6 раздела «Обеспечение открытости деятельности образовательного учреждения» Плана предусмотрено привлечение к дисциплинарной ответственности работников ГБУ ДО ВО «Центр «Славянка», не принимающих должных мер по обеспечению исполнения антикоррупционного законодательства.

Включение в план названного мероприятия является необоснованным поскольку порядок привлечения работников к дисциплинарной ответственности урегулирован действующим законодательством. Кроме того, данная мера является лишь заключительным этапом проведения антикоррупционной политики организации, а не одним из ее мероприятий.

Пунктом 1 раздела «Работа с родителями» Плана предусмотрено размещение на сайте образовательного учреждения правовых актов антикоррупционного содержания.

Проведенный сотрудниками прокуратуры района мониторинг сайта www.slavyanka-school.ru показал, что в разделе «Антикоррупция» размещены лишь нормативные правовые акты в сфере противодействия коррупции федерального и международного уровня.

Локальные правовые акты учреждения (планы мероприятий, правила этического поведения работников, программа противодействия коррупции и т.п.), содержащие требования, адресованные непосредственно к лицам, принимающим участие в образовательной деятельности ГБУ ДО ВО «Центр «Славянка», Учреждением на вышеприведенном сайте не размещены.

Далее, что в учреждении отсутствует подтверждение исполнения п. 2 раздела «Работа с педагогами» и п. 2 раздела «Работа с родителями» Плана, предусматривающих встречу педагогического коллектива и родительской общественности с представителями правоохранительных органов.

Отмеченные в настоящем представления нарушения Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ недопустимы, и могут причинить существенный вред не только публичным, но и охраняемым законодательством непубличным имущественным интересам.

Реализация мер по противодействию коррупции существенно снижает риски применения в отношении организации мер ответственности за подкуп должностных лиц; профилактика коррупции при выборе организаций-контрагентов и выстраивании отношений с ними снижает вероятность наложения на организацию санкций за недолжные действия посредников и партнеров.

Кроме того, в ходе прокурорской проверки вскрыты обстоятельства, свидетельствующие о нарушении ГБУ ДО ВО «Центр «Славянка» требований

Федерального закона от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

11.06.2019 посредством электронной почты путем использования информационной телекоммуникационной сети «Интернет» с электронного адреса: vera_shahmatova@mail.ru заявителем Овчинниковой В.А. подано заявление о ненадлежащем проведении мероприятия «Курс молодого бойца» на базе ГАО ВО ДСОЛ «Старт».

Заявителем указывалось в обращении о том, что 10.06.2019 в ходе проведения спортивного мероприятия несовершеннолетним даны нагрузки, не соответствующие их возрасту и физической подготовке, мероприятие проводилось в жаркую погоду, преподавателем оказывалось психологическое давление на детей, 12 детей обратились за медицинской помощью, один из которых – в связи с обмороком.

Частью 4 статьи 1 Федерального закона от 02.05.2006 №59-ФЗ определено, что установленный настоящим Федеральным законом порядок рассмотрения обращений граждан государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами распространяется на правоотношения, связанные с рассмотрением указанными органами, должностными лицами обращений объединений граждан, в том числе юридических лиц, а также на правоотношения, связанные с рассмотрением обращений граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц, осуществляющими публично значимые функции государственными и муниципальными учреждениями, иными организациями и их должностными лицами.

Частью 3 статьи Федерального закона от 02.05.2006 №59-ФЗ установлено, что обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в форме электронного документа, подлежит рассмотрению в порядке, установленном настоящим Федеральным законом. В обращении гражданин в обязательном порядке указывает свои фамилию, имя, отчество (последнее – при наличии), адрес электронной почты, по которому должны быть направлены ответ, уведомление о переадресации обращения. Гражданин вправе приложить к такому обращению необходимые документы и материалы в электронной форме.

Изучение направленного 14.06.2019 Учреждением в адрес заявителя ответа свидетельствует о нарушении ст. 10 Федерального закона от 02.05.2006 №59-ФЗ, в соответствии с которой должностное лицо:

1) обеспечивает объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращения, в случае необходимости – с участием гражданина, направившего обращение;

2) запрашивает, в том числе в электронной форме, необходимые для рассмотрения обращения документы и материалы в других государственных органах, органах местного самоуправления и у иных должностных лиц, за исключением судов, органов дознания и органов предварительного следствия;

3) принимает меры, направленные на восстановление или защиту нарушенных прав, свобод и законных интересов гражданина;

4) дает письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов, за исключением случаев, указанных в статье 11 настоящего Федерального закона;

5) уведомляет гражданина о направлении его обращения на рассмотрение в другой государственный орган, орган местного самоуправления или иному должностному лицу в соответствии с их компетенцией.

Обращение заявителя содержало сведения о неправомерном проведении мероприятия в жаркую погоду, а также о получении несовершеннолетними тепловых ударов, обмороков, нервных срывов, что свидетельствовало о нарушении уполномоченными должностными лицами требований ст. 54 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Вместе с тем, полные и исчерпывающие сведения по указанным доводам не ответ ГБУ ДО ВО «Центр «Славянка» на обращение фактически не содержит.

Далее, ответ на обращение дан заявителю посредством почтовой корреспонденции, тогда как заявителем в обращении обращено внимание на необходимость направления ответа посредством электронной почты.

Тем самым, Учреждением нарушены требования ч. 4 ст. 10 Федерального закона от 02.05.2006 №59-ФЗ о том, что ответ на обращение направляется в форме электронного документа по адресу электронной почты, указанному в обращении, поступившему должностному лицу в форме электронного документа.

Далее, в силу статьи 13 Федерального закона от 02.05.2006 №59-ФЗ личный прием граждан в государственных органах, органах местного самоуправления проводится их руководителями и уполномоченными на то лицами. Информация о месте приема, а также об установленных для приема днях и часах доводится до сведения граждан.

Вместе с тем, в нарушение вышеприведенного требования в здании Учреждения на стендах информации не указан график приема руководителем граждан с обращениями.

Сложившаяся ситуация требует немедленного устранения выявленных нарушений законодательства.

По результатам рассмотрения настоящего представления предлагаю принять меры дисциплинарного воздействия к лицам, по вине которых допущены отмеченные нарушения требований действующего законодательства.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 24 Федерального закона от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ :

1. Рассмотреть настоящее представление с участием оперативного сотрудника прокуратуры Краснооктябрьского района г. Волгограда.

Заблаговременно известить прокуратуру района в письменной форме о дне, времени рассмотрения представления.

2. Принять безотлагательные меры к устранению допущенных нарушений закона, причин и условий, им способствующих.

3. О результатах рассмотрения представления сообщить прокурору Краснооктябрьского района г. Волгограда в письменной форме в установленный законом месячный срок с приложением копий приказов о наказании.

Заместитель прокурора района
советник юстиции

 Ю.В. Кирьянов